



CEP NYHEDSBREV

NYHEDSBREV NR. 3 2010, OKTOBER

"History in the making"

Den 8. oktober besøgte Poul Skytte Center for Europæisk Politik. De mange tilhørere fik et unikt indblik i skabelsen af EU's nye Udenrigstjeneste.

Fredag den 8. oktober gav Poul Skytte ved et foredrag på Center for Europæisk Politik et enestående indblik i Udenrigstjenestens tilblivelse. Skytte har, som Særlig Rådgiver for EU's Udenrigschef Catherine Ashton, haft en central rolle i



Poul Skytte, Særlig Rådgiver for Catherine Ashton, på Center for Europæisk Politik

udformningen af og startprocessen for EU's nye Udenrigstjeneste. Skytte indviede de tilhørende i de udfordringer, som har skullet overvindes undervejs. Skytte var af den klare overbevisning, at Udenrigstjenesten vil få stor betydning for den måde, som EU fører udenrigspolitik på. Han understregede dog, at det kræver, at EU finder sin egen rolle i det internationale politiske system og formulerer en klar vision for fremtiden. Det kunne for eksempel være ved specialisering inden for specifikke geografiske områder som fx Afrika, hvor allerede EU er en langt stærkere og mere nærværende aktør end USA. En ting står klart efter Poul Skyttes besøg – Udenrigstjenesten er et historisk skridt for EU.

CEP medarrangør af den første internationale EURECO-konference

Den 1.-2. september bidrog en række forskere fra CEP til den første internationale EURECO-konference.



Den første internationale EURECO-konference havde temaet "Europe in the world: Challenges and Dynamics". EU står over for en dobbelt

udfordring på det internationale område, idet Europa både skal håndtere politik på den internationale scene og samtidig står overfor udfordringer som immigration og multikulturalisme på hjemmebanen. EU er ikke kun en aktør i verden, men verden er også i Europa. EURECO-konferencen satte fokus på de interdisciplinære muligheder inden for EU-forskningen på de samfundsvidenskabelige, humanistiske og juridiske felter. På konferencen deltog Marlene Wind, Dorte Martinsen, Rebecca Adler-Nissen, og Theresa Scavenius fra CEP med hvert deres paper. "Konferencen giver mulighed for nytænkning og inspiration udefra", siger Marlene Wind, Centerleder på CEP.

NYESTE FORSKNING

Rebecca Adler-Nissen har sammen med Thomas Gammeltoft-Hansen udgivet artiklen "Straitjacket or Sovereignty Shield? The Danish Opt-Out on Justice and Home Affairs and Prospects after the Treaty of Lisbon" i Danish Foreign Policy Yearbook 2010.

Marlene Wind publicerede i august en artikel i tidsskriftet Journal of Common Market Studies med titlen "The EU, the Nordics and the reluctance towards Supranational Judicial Review". 2010, vol. 48, nr. 4, s. 1041-1065.

Dorte Sindbjerg Martinsen har sammen med Torben Beck Jørgensen publiceret artiklen "Accountability as a differentiated value in supranational governance" i det amerikanske tidsskrift American Review of Public Administration. 2010, vol. 40, nr. 4, s. 1-19

Marlene Wind og Carina Bischof bidrager med kapitlerne "Denmark" og "Sweden" i en ny bog af D. Viola (red.) med titlen: "The Routledge Handbook of European Elections." Bogen udkommer senere i år på forlaget Routledge.

Martin Marcussen har sammen med Kenneth Dyson udgivet en artikel i Journal of European Integration med titlen "Transverse Integration in European Economic Governance: Between Unitary and Differentiated Integration". 2010, vol. 32, nr. 1, s. 17-39.

Peter Nedergaard har sammen med Francesco Duina fået accepteret artiklen "Learning in International Governmental Organizations: The Case of Social Protection" i tidsskriftet Global Social Policy. Er endnu ikke publiceret.

CEP offentliggør løbende de bedste EU-specialer på Statskundskab. Se; <http://www.cep.polsci.ku.dk/publikationer/dokument/> for yderligere information.

FORSKERKLUMMEN:

EU's fælles diplomati

Flere tusind diplomater skal repræsentere et samlet EU over hele verden, når EU's nye udenrigstjeneste kommer på plads. Målet er, at EU skal kunne tale med én stemme på verdensscenen. Vi taler om et af de mest ambitiøse og vidtfavnende projekter for EU nogensinde. Opbygningen af udenrigstjenesten er i fuld gang, men hvem er EU's nye diplomater egentlig?

Af Rebecca Adler-Nissen, Adjunkt, Institut for Statskundskab, KU.



Lissabon-traktaten har grundlæggende forandret EU's udenrigspolitik. Europa-Kommissionen har hidtil haft 136 såkaldte "EU-delegationer" rundt omkring i verden. De ansatte her var ikke diplomater som sådan, men embedsmænd fra Kommissionen. De har haft til opgave at repræsentere EU, når det gjaldt f.eks. bistandshjælp og nødhjælp. Nogle af disse delegationer er ganske små: et par ansatte, nogle skriveborde og et EU-flag. Men med Lissabon-traktaten har EU fået en fælles udenrigschef, Catherine Ashton, som skal varetage EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og opbygge et nyt fælles diplomatkorps. De enkelte medlemslande skal bidrage med diplomater og sammen med EU-ansatte sørge for, at EU kan tale med én stemme og varetage EU-borgernes interesser rundt omkring i verden.

EU-diplomaterne bliver en helt ny størrelse i international politik. Udgangspunktet for det traditionelle diplomatiske system er nationale interesser. En diplomat repræsenterer sit hjemland, og når vedkommende udtaler sig, er det selve nationen, der taler. For at kunne få et fælles EU-diplomatkorps til at fungere effektivt, er der en række nødder, som skal knækkes. For det første skal EU's nye diplomater være loyale overfor EU og ikke modtage eller udføre ordrer fra hjemlandet. Det er en af de officielle formålsparagraffer for EU's fælles udenrigstjeneste. Dernæst, er det måske endnu mere vigtigt, at EU's medlemslande hopper med på ideen, så EU-diplomaterne kan få den status, som er nødvendig for at udføre et effektivt diplomatisk arbejde. Hvis de nationale ambassader modarbejder eller nægter at overdrage ansvar, så bliver EU-ambassaderne blot kontorbygninger uden indflydelse. Der skal altså findes en løsning, hvor både medlemslandene og EU samlet set kan drage nytte af ambassaderne og diplomaterne, og hvor de indgår som en naturlig forlængelse af medlemslandenes eget diplomatisk arbejde.

En nylig hændelse indikerede med al tydelighed, at der er hård kamp mellem medlemslandene og Europa-Kommissionen, når det gælder den fælles udenrigstjeneste. Uden at spørge medlemslandene udpegede Catherine Ashton den 17. februar 2010 den

tidligere topembedsmand fra EU-Kommissionen, João Vale de Almeida, som chef for den vigtige EU-delegation i Washington. Straks var Sveriges udenrigsminister, Carl Bildt, klar med riven: Sådan en vigtig beslutning burde være vendt med medlemsstaterne. I stedet for EU's bureaukrater krævede Bildt en person med erfaring fra det nationale diplomati. Ashton er tvunget til at udnævne nationale diplomater til en stor del af de vigtigste topposter, således at den diplomatiske erfaring og ikke mindst den symbolske status og goodwill kan overføres fra medlemslandene til den fælles udenrigstjeneste. Men det er ikke nok.

Også helt basale størrelser som løn, pension og karrieremuligheder, bliver afgørende for, hvordan EU's nye diplomati kommer til at fungere. Hvis EU-diplomaterne får dårligere vilkår eller lavere status end traditionelle diplomater, så kan også det gå udover forhandlinger med tredjelande.

En anden vigtig komponent i opbygningen EU's diplomatiske korps er spørgsmålet om karriere. Bliver man glemt inden for det nationale diplomati, fordi man har arbejdet på en EU-ambassade? En britisk topdiplomat med erfaringer fra Washington, der hentes ind på en vigtig EU-ambassade, skal for det første tro på, at arbejdet for EU frem for Storbritannien er et job med mindst lige så meget status. For det andet skal vedkommende være forsikret om, at udnævnelsen ikke er et trin ned ad karrierestigen. De diplomatiske systemer skal integreres, så det bliver muligt at forene karrierevejene.

Udfordringerne er med andre ord mange, og den vigtigste bliver sikringen af medlemsstaternes opbakning til det nye diplomati. De næste par år bliver vigtige for udviklingen af denne nye skabning på den diplomatiske scene.

Ovenstående bygger på Rebecca Adler-Nissen (2010) "EU's Diplomatic Service: State Nobility, Supranational Bureaucracy and Symbolic Power", *Global Power Elites*, Mikael Rask Madsen and Niilo Kauppi (eds), London, Routledge, under udgivelse

Forskerklummen skrives på skift af forskerne på Center for Europæisk Politik. Klummen er ikke udtryk for en fælles CEP-holdning.

AKTIVITETER

Morten Kjærum: Den 28. oktober besøger direktør for EU's Menneskerettighedsagentur, Morten Kjærum, CEP til et frokostmøde. Mødet vil blandt andet fokusere på forholdet mellem EU-Domstolen og den Europæiske Menneskerettighedsdomstol. Se www.cep.polsci.ku.dk for yderligere information.

Morten Kjærum afholder samme dag en forelæsning fra 16.00-18.00 med titlen "Det Europæiske Menneskerettighedsagentur i Wien: Hvordan beskytter EU de europæiske menneskerettigheder?". Arrangementet foregår i lokale 7.0.28 og er åbent for alle.

Studietur til Bruxelles: CEP arrangerer en studietur til Bruxelles den 15.-17. november. Turens tema er "EU efter Lissabon", og en lang række af turens aktiviteter vil fokusere på de forandringer og udfordringer, som Lissabon-traktaten har medført for EU som politisk system.

EURECO-forelæsningsrække: Flere forskere fra CEP forelæser ved efterårets EURECO-forelæsningsrække, som allerede er i fuld gang. Se eureco.ku.dk for mere information.

CEP Studenternetværk: I sensommeren 2010 blev CEP Studenternetværk grundlagt. Studenternetværket er kommende flyvende fra start. Se www.cep.polsci.ku.dk for yderligere information om netværket.

CEP'S STYREGRUPPE

Marlene Wind, professor og centerleder
Caroline Grøn, adjunkt
Dorte Martinsen, lektor
Jens Ladefoged Mortensen, lektor
Martin Marcussen, professor
Morten Kelstrup, professor
Noel Parker, lektor
Peter Nedergaard, professor
Rebecca Adler-Nissen, adjunkt
Theresa Scavenius, ph.d.-studerende
Gry Midttun, forskningskoordinator

Find mange flere informationer på CEPs hjemmeside: www.cep.polsci.ku.dk

OM CEP NYHEDSBREV
Redaktører: Marlene Wind, mwi@ifs.ku.dk
Gry Midttun, gm@ifs.ku.dk
Bidragsydere til denne udgave af nyhedsbrevet er Rebecca Adler-Nissen og Christina Bach Harboe.
Nyhedsbrevet udkommer mindst 4 gange årligt og giver de seneste opdateringer om Europaforskning og aktiviteter på Institut for Statskundskab. Tilmeld/afmeld nyhedsbrevet med e-mail til : student.cep@gmail.com